

UCHWAŁA Nr XIV/144/2015

Rady Miasta Skierniewice

z dnia 20 sierpnia 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318, z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183, z 2015 r. poz. 211) **Rada Miasta Skierniewice uchwala, co następuje:**

- §1. Uznaje się skargę Państwa z dnia 25 maja 2015 roku na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach za bezzasadną - z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Skierniewice do udzielenia skarżącym odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 poprzez doręczenie uchwały wraz z jej uzasadnieniem.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Andrzej Melon

Załącznik do Uchwały
Rady Miasta Skierniewice
Nr XIV/144/2015
z dnia 20 sierpnia 2015 roku

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25 maja 2015 roku Państwo złożyli skargę do Wojewody Łódzkiego w Łodzi na niewłaściwe działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach. Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przy piśmie z dnia 3 czerwca 2015 roku znak: PS-II.1411.3.2015 skargę tę przekazał do rozpatrzenia Radzie Miasta Skierniewice.

Rada Miasta Skierniewice po rozpoznaniu zarzutów zawartych w skardze, zapoznaniu się z dokumentacją sprawy oraz pisemnym wyjaśnieniem Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach – uznała tę skargę za bezzasadną.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Rada Miasta ustaliła, iż Państwo stanowią rodzinę zastępczą zawodową dla pięciorga dzieci ze Skierniewic. Kwestie związane z pieczę zastępczą reguluje ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332). Zgodnie z art.32 ust.2 wymienionej ustawy - pieczę zastępczą organizuje powiat. Miasto Skierniewice jako miasto na prawach powiatu wykonując zadania należące do właściwości powiatu – organizuje pieczę zastępczą na swoim terenie. Stosownie do art. 76 ust.1 ustawy organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest jednostka organizacyjna powiatu lub podmiot, któremu powiat zlecił realizację tego zadania na podstawie art. 190. W Skierniewicach na organizatora pieczy zastępczej został wyznaczony Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach.

Z dokonanych ustaleń wynika, że Państwo najpierw stanowili rodzinę zastępczą niezawodową, a następnie stali się rodzinę zastępczą zawodową i zamieszkują na terenie Powiatu sprawując na mocy stosownych postanowień sądu funkcję rodziny zastępczej dla dzieci, które przed umieszczeniem w pieczy zastępczej zamieszkiwały na terenie Skierniewic. W tym miejscu należy zaznaczyć, że powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi m.in. wydatki na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka (vide: art.191 ust.1 pkt 1 ustawy). Powiat, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub placówka opiekuńczo-wychowawcza, zawiera z powiatem właściwym ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków na opiekę i wychowanie dziecka (vide: art.191 ust. 5 ustawy). Kierując się powołanymi przepisami ustawy Miasto Skierniewicę zawarło z Powiatem stosowne porozumienia

dotyczące ponoszenia wydatków na opiekę i wychowanie dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej Państwa i faktycznie Miasto Skierniewice finansuje koszty pobytu dzieci w tej rodzinie. Koszty te wynoszą miesięcznie: 5.200,- zł (słownie: pięć tysięcy dwieście złotych). Z wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach w tej sprawie wynika, że z chwilą, gdy rodzina zastępcza niezawodowa Państwa zawarła ze Starostą umowę o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej w ramach pieczy zastępczej – Miasto Skierniewice i Powiat dokonali aneksu do porozumienia ustalając, że Miasto Skierniewice będzie finansowało wynagrodzenie należne rodzinie zastępczej zawodowej. Wynagrodzenie to zarówno w umowie zawartej z rodziną, jak i w aneksie do porozumienia zawartego pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego określono na kwotę 2.000,- zł miesięcznie brutto. Podkreślić należy, że zawarcie umowy z rodziną zastępczą nastąpiło w oparciu o przepis art. 54 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, a Starosta przed zawarciem tej umowy nie informował organizatora pieczy zastępczej w Skierniewicach o zamiarze jej zawarcia. Przepis ten stanowi, że z rodziną zastępczą niezawodową spełniającą warunki do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, posiadającą opinię koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz co najmniej 3-letnie doświadczenie jako rodzina zastępcza, prowadzący rodzinny dom dziecka lub pełniący funkcję dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, starosta zawiera, na wniosek tej rodziny, umowę o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej. Stosownie do art.54 ust.3 pkt 9 i pkt 12a ustawy o „pieczy zastępczej” umowa, o pełnienie funkcji zawodowej rodziny zastępczej określa m.in. wysokość kosztów utrzymania i eksploatacji lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego, w którym ma być pełniona funkcja rodziny zastępczej oraz wysokość wynagrodzenia przysługującego rodzinie zastępczej oraz sposób wypłaty. Umowa taka może być zawarta przez starostę innego powiatu niż starosta powiatu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania rodziny zastępczej niezawodowej. W takim przypadku umowa może być zawarta po uprzednim zawarciu porozumienia starosty powiatu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania rodziny zastępczej niezawodowej ze starostą innego powiatu. Porozumienie, o którym mowa w zdaniu poprzedzającym, może określać, że zadania związane z funkcjonowaniem rodziny zastępczej zawodowej, w tym między innymi dotyczące organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, porozumień, o których mowa w art. 191 ust. 5, przyznawania świadczeń i dodatków przysługujących rodzinie zastępczej zawodowej i finansowania rodziny zastępczej zawodowej, wykonuje powiat starosty, który zawiera umowę o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej.

Biorąc pod uwagę fakt, iż Starosta i przed zawarciem tej umowy nie informował organizatora pieczy zastępczej w Skierniewicach o zamiarze jej zawarcia i sam zawarł z Państwem umowę, o której mowa wyżej – tym samym stroną tej umowy nigdy nie był i nie jest Prezydent Miasta Skierniewice, a obowiązkiem Miasta Skierniewice jest wyłącznie zwrot Powiatowi wydatków zgodnie z treścią art. 191 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, na podstawie zawartych z tym Powiatem porozumień. W toku przeprowadzonego postępowania Rada Miasta Skierniewice ustaliła, że wydatki te są faktycznie zwracane.

Poza wydatkami na utrzymanie dzieci, wydatki podlegające zwrotowi obejmują wypłacane rodzinie zastępczej przez Powiat wynagrodzenie w wysokości 2.000,- zł brutto miesięcznie oraz koszty utrzymania mieszkania w kwocie 2.656,85 zł (słownie: dwa tysiące sześćset pięćdziesiąt sześć złotych osiemdziesiąt pięć groszy) za okres od stycznia 2015 r. do marca 2015 r., koszty remontu mieszkania w kwocie 3.000,- zł (słownie: trzy tysiące złotych) a także koszty wynagrodzenia osoby zatrudnionej do pomocy rodzinie

zastępczej, tj. 1.172,20 zł (słownie: jeden tysiąc sto siedemdziesiąt dwa złote dwadzieścia groszy) miesięcznie.

Załączając wnioski rodziny zastępczej skierowane do Starosty pismem z dnia 09.02.2015 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w zwróciło się o rozważenie możliwości podwyższenia wynagrodzenia dla rodziny zastępczej, pokrycia kosztów remontu lokalu mieszkalnego rodziny zastępczej oraz kosztów utrzymania tego lokalu. Udzielając odpowiedzi w piśmie z dnia 16.02.2015 r. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach nie wyraził zgody na pokrycie kosztów utrzymania lokalu, ponieważ wnioskowany okres pokrycia tych kosztów dotyczył czasu, gdy świadczenie to nie było jeszcze obligatoryjne, obejmował poprzedni rok budżetowy, a Ośrodek nie posiadał na ten cel zabezpieczonych środków finansowych. Ponadto Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach wyraził zgodę na pokrycie kosztów niezbędnego remontu w kwocie 3.000,- zł. W odniesieniu do podwyższenia rodziny zastępczej wynagrodzenia stanowisko Ośrodka jest jednoznaczne. Zgodnie z art. 85 ust. 1 ustawy rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 2.000,- zł miesięcznie. Jak wyżej wspomniano wysokość wynagrodzenia określa umowa zawarta ze starostą. Rada powiatu może, w drodze uchwały, podnieść wysokość świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 85 (vide: art.91 ustawy). W ocenie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach podniesienie wysokości wynagrodzenia dla rodziny zastępczej powinno nastąpić w drodze aneksu do umowy zawartej z tą rodziną. Do zawarcia takiego aneksu niezbędna jest uchwała rady powiatu podwyższająca kwotę wynagrodzenia określoną w art.85 ustawy. Rada Miasta Skierniewice podjęła uchwałę podwyższającą ustawową wysokość wynagrodzenia przysługującego m.in. zawodowej rodzinie zastępczej. Uchwała ta ma rangę prawa miejscowego i obowiązuje wyłącznie na terenie Miasta Skierniewice. Tym samym zarzut Państwa iż Ośrodek świadomie zataił istnienie tej uchwały jest niedorzeczny. Uchwała ta jako prawo miejscowe dostępna jest w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 4 czerwca 2012 roku pod poz. 1761, nadto była publikowana na stronie internetowej w BIP Urzędu Miasta Skierniewice.

W ocenie Rady Miasta Skierniewice zgodnie z zawartym porozumieniem z Powiatem – Miasto Skierniewice zobowiązane jest do zwrotu temu Powiatowi wyłącznie wydatków, które Powiat ten na mocy zawartej z rodziną zastępczą poniósł. Wysokość należnego rodzinie wynagrodzenia ustala Powiat, a Miasto Skierniewice ma jedynie obowiązek jego zwrotu. Z treści porozumień zawartych z Powiatem jednoznacznie wynika, iż Miasto Skierniewice przekazywać będzie Powiatowi środki finansowe w łącznej kwocie świadczeń przyznanych przez Powiat zawodowej rodzinie zastępczej w osobach Państwa. Zatem o przyznaniu konkretnych świadczeń rodzinie zastępczej rozstrzyga Powiat. Wyłącznie w zakresie świadczeń fakultatywnych, o które ubiegać się może rodzina zastępcza przyznanie tych świadczeń zależy od zgody Miasta Skierniewice. Wynagrodzenie należne zawodowej rodzinie zastępczej nie jest świadczeniem fakultatywnym. Zawarte porozumienie nie pozbawia Powiatu prawa podwyższenia wynagrodzenia przyznanego zawodowej rodzinie zastępczej, jednakże decyzja w tym zakresie należy wyłącznie do stron umowy o pełnienie funkcji zawodowej rodziny zastępczej. W ocenie Rady Miasta Skierniewice podwyższenie wynagrodzenia jest możliwe po podjęciu przez Powiat stosownej uchwały. W takim przypadku Miasto Skierniewice będzie zobligowane do zwrotu Powiatowi wynagrodzenia wypłacanego rodzinie zastępczej w podwyższonej wysokości.

Reasumując Rada Miasta Skierniewice uznała, że zarzutu skierowane pod adresem Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach dotyczące zasadności i prawidłowości działań podjętych w sprawie stanowiącej przedmiot skargi, nie znajdują odzwierciedlenia w stanie faktycznym należy uznać je za bezzasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Andrzej Melon

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183 i poz. 1195): „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.